



"Юридический мир" № 05/2014

••• Конституционные основы предпринимательской деятельности и правовые позиции Конституционного Суда Республики Беларусь

Лилия Григорьевна Козырева,
судья Конституционного Суда Республики Беларусь, Заслуженный юрист Республики Беларусь

Правовым фундаментом построения демократического социального правового государства в Беларуси является Конституция Республики Беларусь (далее — Конституция). В нынешнем году исполняется 20 лет со дня принятия Конституции. Провозглашая принципы народовластия, разделения властей, верховенства права, Конституция устанавливает основополагающие права и свободы граждан Республики Беларусь и гарантии их правовой защиты. В соответствии со ст. 2 Конституции человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства.

В Конституции содержатся принципы и нормы, необходимые для формирования экономической основы конституционного строя. Это право собственности, равенство различных ее форм, свобода предпринимательства, защита экономических прав и гарантий их реализации.

Конституционный принцип свободы предпринимательской деятельности

Свобода предпринимательской деятельности представляет собой универсальный (интегрированный) принцип конституционного права, объединяющий несколько относительно самостоятельных принципов правового регулирования отношений в сфере предпринимательской деятельности (принцип свободы договора, общедозволительный принцип, принцип свободы конкуренции и др.).

На конституционный принцип свободы предпринимательской деятельности, закрепленный в ст. 13 Конституции, опираются основные экономические права. К ним относятся:

- право на выбор рода занятий и работы (ст. 41), которое предполагает свободу экономического выбора: быть либо предпринимателем-работодателем либо работником;
 - право свободно передвигаться и выбирать место жительства (ст. 30), которое означает свободу рынка труда;
 - право на свободу объединений (ч. 1 ст. 36), которое предполагает соответствующее право на совместную экономическую деятельность, а следовательно, свободу выбора организационно-правовых форм предпринимательской деятельности;
 - право иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами (ч. 2 ст. 44);
 - право использовать имущество для целей предпринимательской деятельности (ч. 4 ст. 13), что означает свободу формирования имущественной базы предпринимательства, использования имущества, свободу реализации на рынке произведенного товара, включая право на свободу договора.
- Конституционный принцип свободы предпринимательской деятельности дает право каждому гражданину свободно использовать свои способности и имущество, самостоятельно решать, заниматься предпринимательской деятельностью или нет, какую организационно-правовую форму и вид предпринимательской деятельности избрать и т.д. Данный принцип реализован, прежде всего, в Гражданском кодексе Республики Беларусь, других законодательных актах, направленных на развитие в стране цивилизованного бизнеса.

Конституционные права участников хозяйственных обществ

Как отметил Конституционный Суд Республики Беларусь в решении от 06.07.2010 № Р-483/2010 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О хозяйственных обществах», конституционное право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности служит основой правового статуса участников хозяйственных обществ, которые реализуют свои права посредством владения акциями. Реализуя указанное конституционное право, граждане могут определять сферу этой деятельности и осуществлять деятельность в индивидуальном порядке либо совместно с другими лицами путем

участия в хозяйственном товариществе, обществе или производственном кооперативе, то есть путем создания коммерческой организации как формы коллективного предпринимательства, что вытекает из ч. 2 ст. 44 Конституции.

Пределы свободы экономической деятельности

Принцип свободы экономической деятельности лежит в основе государственной поддержки добросовестной конкуренции между субъектами предпринимательства. При этом в целях создания благоприятной экономической среды, обеспечения поддержки добросовестной конкуренции государство посредством принятия соответствующих законов должно устанавливать необходимые ограничения (пределы) свободы экономической деятельности.

Например, в Законе Республики Беларусь от 08.01.2014 № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь» (далее — Закон № 128-З), который вступает в силу 22 июля 2014 г., предусмотрены нормы, направленные на защиту конкуренции в области торговли и общественного питания. Так, п. 2 ст. 26 Закона № 128-З субъектам торговли, осуществляющим торговлю посредством организации торговой сети или крупных магазинов, субъектам общественного питания, осуществляющим общественное питание посредством организации сети общественного питания, и поставщикам продовольственных товаров, осуществляющим поставки этих товаров в торговые сети или крупные магазины, запрещается:

- создавать дискриминационные условия, в том числе препятствия для доступа на товарный рынок или выхода из него других субъектов торговли, субъектов общественного питания и поставщиков продовольственных товаров;

- понуждать контрагента заключать договор с условиями о запрете на заключение этими лицами договоров, предусматривающих поставки продовольственных товаров, с другими юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими аналогичную деятельность, и др.

Конституционный Суд Республики Беларусь отметил в решении от 30.12.2013 № Р-912/2013 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь», что приведенные нормы Закона № 128-З, основанные на положениях Конституции о равных возможностях свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, направлены на противодействие монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, противодействие недопущению, ограничению, устранению конкуренции со стороны государственных органов, иных органов и организаций. Устанавливаемое правовое регулирование будет способствовать целям развития благоприятной конкурентной среды, защиты прав и законных интересов покупателей, а также устранению негативных проявлений деятельности поставщиков и субъектов торговли.

Конституция предоставляет всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 4 ст. 13); право иметь имущество в собственности, а также владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами (ч. 1 и 2 ст. 44).

Пределы свободы договора

Конституционно гарантированное право свободно распоряжаться имуществом распространяется и на случаи заключения гражданско-правовых договоров, включая определение оснований и порядка их заключения. Закрепленный в гражданском законодательстве принцип свободы договора может быть ограничен при условии, что случаи такого ограничения предусмотрены законом (ч. 1 ст. 23 и ч. 6 ст. 44 Конституции).

Из указанных конституционных положений исходил Конституционный Суд Республики Беларусь при проверке конституционности норм Закона Республики Беларусь от 12.07.2013 № 63-З «О концессиях» (далее — Закон о концессиях), которыми устанавливается порядок определения концессионера, включающий в том числе проведение открытого или закрытого конкурса (аукциона) на право заключения концессионного договора. Так, закрытый конкурс (аукцион) проводится в случаях, если объект концессии включен в перечень объектов, сведения о которых составляют государственные секреты, и если объект концессии имеет стратегически важное значение для Республики Беларусь (ч. 4 ст. 13 Закона о концессиях). Оценивая данную норму во взаимосвязи с нормами ч. 7 ст. 13 Закона о концессиях, предусматривающими случаи заключения концессионных договоров без проведения конкурса (аукциона), Конституционный Суд Республики Беларусь указал в решении от 05.07.2013 №

Р-832/2013 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О концессиях», что установление в Законе о концессиях случаев и порядка проведения закрытых конкурсов (аукционов), заключения концессионных договоров без проведения конкурса (аукциона) свидетельствует об ограничении принципа свободы договора и, соответственно, конституционного права на свободное использование способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Вместе с тем, по мнению Конституционного Суда Республики Беларусь, вводимые Законом о концессиях ограничения для концессионеров при проведении закрытых конкурсов (аукционов), заключении концессионных договоров без проведения конкурса (аукциона) обусловлены интересами, сформулированными в ст. 23 и 44 Конституции.

Государственное регулирование предпринимательства

Согласно ч. 5 ст. 13 Конституции государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях.

При рассмотрении в порядке обязательного предварительного контроля конституционности Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 № 415-З «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве) Конституционный Суд Республики Беларусь в решении от 29.06.2012 № Р-729/2012 указал, что положения ст. 13 Конституции обязывают государство создавать максимально благоприятные условия для стабильного развития предпринимательства путем выработки отвечающей интересам и потребностям общества государственной экономической политики в сфере экономической несостоятельности (банкротства) в целях удовлетворения имущественных интересов и требований кредиторов как участников гражданских правоотношений, содействия субъектам предпринимательской деятельности в обеспечении стабильной и эффективной хозяйственной (экономической) деятельности, восстановлении платежеспособности, а также исключения из гражданского оборота экономически несостоятельных субъектов (в случае их ликвидации).

Конституционный принцип государственного регулирования экономической деятельности в интересах человека и общества, направления и координации государственной и частной экономической деятельности в социальных целях получил развитие в положениях Закона о банкротстве:

- устанавливающих условия начала процедуры экономической несостоятельности (банкротства), исключающие возможность необоснованного возбуждения дела;
- определяющих компетенцию органа государственного управления по делам об экономической несостоятельности (банкротстве) и комиссии по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства);
- предусматривающих меры по предупреждению экономической несостоятельности (банкротства) и оказанию финансовой помощи должнику, проведению досудебного оздоровления юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- обязывающих государственные органы, в подчинении (составе) которых находится должник, принимать меры по созданию новых рабочих мест, а также по трудоустройству работников организации-банкрота в целях предупреждения негативных социальных последствий при объявлении предприятия экономически несостоятельным (банкротом);
- усиливающих защиту прав действующих и бывших работников должника, перед которыми он имеет задолженность по заработной плате, а также прав граждан в связи с задолженностью по оплате оказанных ими работ (услуг) по гражданско-правовым договорам.

Указанный конституционный принцип развивается и в нормах Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (услуг)» (далее — Закон о госзакупках), определяющих, в частности, особенности государственных закупок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, установлено, что если объем (количество) предмета государственной закупки разделен, то формируются части (лоты), одна из которых должна составлять не более 10% объема (количества) предмета этой государственной закупки; участниками по такой части (лоту) могут выступать только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Республики Беларусь положения Закона о госзакупках, определяющие особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в процедурах государственных закупок, направлены на реализацию целей государственной политики в сфере малого и среднего предпринимательства, предусматривают правовое регулирование осуществления поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе путем создания благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Конституционные принципы — в законах

Реализация в законах принципов и норм Конституции о равенстве форм собственности; равных правах для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом; гарантиях равной защиты и равных условий для развития всех форм собственности, равных возможностей свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также о регулировании экономической деятельности в интересах человека и общества направлена на создание условий и механизмов формирования в Республике Беларусь конституционной экономики как важнейшей составляющей построения социального государства.